

17 февраля 2022 г.

№3

Акт

по результатам контрольного мероприятия «Проверка результативности и эффективности использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2021 году на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья»

г. Нижние Серги 17 февраля 2022 года
на объекте: в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении детский оздоровительный лагерь «Спутник» (далее – МАУ ДОЛ «Спутник», учреждение).

1. Основание проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты на 2022 год, распоряжение Счетной палаты Нижнесергинского муниципального района от 21.12.2021 №62-р «О проведении проверки».

2. Проверяемый период деятельности: 2021 год.

3. Вопросы контрольного мероприятия:

1. Проверка соблюдения требований действующего законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих формы и порядок расходования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, направленных в 2021 году на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

2. Проверка результативности и эффективности использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2021 году на организацию отдыха детей в каникулярное время.

4. Срок проведения проверки на объекте: с 17 января по 17 февраля 2022 года.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с полномочиями, установленными Положением «О Счетной палате Нижнесергинского муниципального района», утвержденным решением Думы Нижнесергинского муниципального района от 25.05.2017 №438 (с изменениями).

Должностными лицами в МАУ ДОЛ «Спутник» проверяемом периоде являлись:

- Директор учреждения – Фадеева Елена Валерьевна;
- главный бухгалтер учреждения – Титова Ольга Васильевна.

Краткая информация

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение детский оздоровительный лагерь «Спутник» является некоммерческой организацией, созданной Нижнесергинским муниципальным районом в целях обеспечения условий для реализации прав граждан на организованный отдых и оздоровление детей и подростков в каникулярное время.

Функции и полномочия учредителя учреждения от имени Нижнесергинского муниципального района осуществляет Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района (далее – Управление образования).

Юридический адрес: Свердловская область, Нижнесергинский район, пгт Верхние Серги, улица Володарского, 8А.

Фактический адрес: Свердловская область, Нижнесергинский район, пгт Верхние Серги, район Козинского водохранилища.

Учреждение поставлено на учет в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 2 по Свердловской области с присвоением ИНН 6619015765, внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц с присвоением основного государственного регистрационного номера 1136619000682, свидетельство серии 66 № 007257096.

В соответствии с Уставом муниципального автономного общеобразовательного учреждения детский оздоровительный лагерь «Спутник», утвержденным приказом Управления образования Нижнесергинского муниципального района от 12.09.2013 №84-од (с изменениями от 11.02.2019) (далее – Устав) основной вид деятельности учреждения является – организация отдыха и оздоровление детей. Основными задачами деятельности учреждения являются:

- выявление и развитие творческого потенциала одаренных детей;
- адаптация детей к жизни в обществе;
- формирование общей культуры;
- организация содержательного досуга;
- создание безопасных условий для жизни и здоровья детей;
- удовлетворение потребностей детей в художественно-эстетическом и интеллектуальном развитии, а также в занятиях физической культурой и спортом.

Учреждение осуществляет деятельность, связанную с оказанием услуг (выполнением работ), относящихся к его основным видам деятельности, в соответствии с муниципальным заданием. Учреждение не вправе отказаться от выполнения муниципального задания. Учреждение вправе сверх установленного муниципального задания оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается Учредителем.

По вопросу 1. Проверка соблюдения требований действующего законодательства и нормативно-правовых актов, регулирующих формы и порядок расходования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, направленных в 2021 году на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Обеспечение организации отдыха и оздоровления детей в учреждении осуществлялось на основании следующих документов:

- постановление администрации Нижнесергинского муниципального района от 11.03.2021 №91 «Об организации оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков в 2021 году»;

- постановление администрации Нижнесергинского муниципального района от 09.02.2021 №44 «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления, проживающих на территории Нижнесергинского муниципального района (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по безопасности их жизни и здоровья в 2021 году»;

- приказ Управления образования Нижнесергинского муниципального района от 27.04.2021 № 50-од «Об организации отдыха и занятости детей и подростков в 2021 году» (далее – Приказ № 50-од);

- постановление Правительства Свердловской области от 03.08.2017 №558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (в ред. от 08.09.2021 №567-ПП);

- закон Свердловской области от 15.06.2011 №38-ОЗ «Об организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Свердловской области» (ред. 29.07.2021);

- постановление администрации Нижнесергинского муниципального района от 24.12.2018 №479 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Нижнесергинского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» ;

- приказ Управления образования администрации Нижнесергинского муниципального района от 13.11.2019 №139-од «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района» ;

- приказ Управления образования администрации Нижнесергинского муниципального района от 21.12.2020 №213-од «Об утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, подведомственными Управлению образования администрации Нижнесергинского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы».

Анализ документов, регулирующих порядок организации обеспечения отдыха, оздоровления детей в 2021 году показал, что они приняты в пределах

компетенции и в целом не противоречат требованиям областного законодательства.

По вопросу 2. Проверка результативности и эффективности использования средств бюджета Нижнесергинского муниципального района, выделенных в 2021 году на организацию отдыха детей в каникулярное время.

Предоставление муниципальным автономным учреждениям субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания осуществлялось на основании соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий, заключенных между главным распорядителем бюджетных средств – Управлением образования и учреждением.

В 2021 году в учреждении действовало «Соглашение о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» от 11.01.2021 №1 и «Соглашение о предоставлении из местного бюджета муниципальному автономному учреждению Детский оздоровительный лагерь «Спутник» на иные цели» от 11.01.2021 №1 и «Соглашение о предоставлении из местного бюджета муниципальному автономному учреждению Детский оздоровительный лагерь «Спутник» на иные цели» от 22.04.2021 №13. Субсидии учреждению предоставлялись по двум источникам: средства бюджета Свердловской области и средства бюджета Нижнесергинского муниципального района.

На 01.01.2022 года поступило субсидий в размере 9304065,97 руб.: из средств областного бюджета – 2321422,25 руб., из средств местного бюджета – 6982643,72 рублей. В течение 2021 года объем субсидии на выполнение муниципального задания увеличился на 704992,97 рублей.

Изменения объема субсидии в 2021 году осуществлялось на основании заключения дополнительных соглашений, данные представлены в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

| Дата соглашения (доп. соглашения) | Номер соглашения доп/соглашения | Сумма субсидии | Сумма изменения (+,-) |
|--|---------------------------------|----------------|-----------------------|
| Субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания | | | |
| 11.01.2021 | 1 | 8599073,00 | |
| 22.04.2021 | №1 | 8184415,00 | - 414658,00 |
| 24.06.2021 | №2 | 8717561,00 | +533146,00 |
| 30.09.2021 | №3 | 8457603,00 | - 259958,00 |
| 16.12.2021 | №4 | 8510750,00 | -53147,00 |
| Субсидии на иные цели | | | |
| 11.01.2021 | 1 | 249950,80 | |
| 22.04.2021 | №2 | 547217,57 | +297266,77 |
| 21.06.2018 | 13 | 246098,40 | |

Нарушений порядка определения объема и условий предоставления субсидий, периодичности перечислений субсидии учреждению в ходе проверки не выявлено.

Муниципальное задание учреждения утверждено от 22.12.2020 года, в течение 2021 года изменения вносились два раза.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения сформирован в соответствии с требованиями приказа Минфина Российской Федерации от 28.07.2010 № 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (в редакции от 24.09.2015) и Приказа Управления образования Нижнесергинского муниципального района от 13.11.2019 №139-од.¹ План финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД) составляется учреждением и утверждается начальником Управления образования администрации Нижнесергинского муниципального района.

Показатели плана ФХД на 2021 год представлены в таблице 2.

Таблица №2 (руб.)

| Наименование показателя | План ФХД от 28.12.2020 | План ФХД от 16.12.2021 | Отклонения от первоначального плана |
|--|------------------------|------------------------|-------------------------------------|
| Доходы | 10184955,00 | 10092187,05 | -92767,95 |
| Субсидии | 8599073,00 | 8510750,00 | -88323,00 |
| Целевые субсидии | 0,00 | 793315,97 | +793315,97 |
| Поступления от оказания платных услуг | 1585882,00 | 788121,08 | -797760,92 |
| Выплаты всего: | 10184955,00 | 10092187,05 | -92767,95 |
| 210 Выплаты персоналу | 5631460,34 | 5122548,82 | -508911,52 |
| 211 Оплата труда | 4325238,36 | 3937152,71 | -388085,65 |
| 212 Прочие выплаты | 0,00 | 0,0 | 0,00 |
| 213 Начисления на выплаты по оплате труда | 1306221,98 | 1185396,11 | -120825,87 |
| 230 Уплата налогов, сборов и иных платежей | 74383,28 | 56757,68 | -17625,60 |
| Уплата налогов, сборов | 44383,28 | 26757,68 | -17625,60 |
| Штрафы ,пени | 30000,00 | 30000,00 | 0,00 |
| Иные платежи | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 260 Расходы на закупки товаров, работ, услуг: | 4479111,38 | 4912880,55 | +433769,17 |
| Услуги связи | 17152,00 | 17152,00 | 0,00 |
| Транспортные услуги | 0,00 | 32000,00 | +32000,00 |
| Коммунальные услуги | 532450,18 | 519731,98 | +12718,20 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 503471,12 | 1006196,66 | +502725,54 |
| Прочие работы , услуги | 2794591,10 | 2178513,00 | -616078,10 |
| Прочие расходы | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Увеличение стоимости основных средств | 605086,98 | 1117942,00 | +512855,02 |
| Увеличение стоимости материальных запасов | 26360,00 | 41344,91 | -14984,91 |

Объем поступивших учреждению субсидий в 2021 году составил 9304065,97 руб. включая, целевые субсидии и 788121,08 руб. доходы от оказания платных услуг. Кассовый расход в 2021 году составил 10092187,05 рубля.

¹ «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования администрации Нижнесергинского муниципального района»

В течение 2021 года утверждено шесть изменений плана ФХД в части изменений размера субсидии. Все внесения изменений в план ФХД произведены с рассмотрением проекта наблюдательным советом. Учреждением к проверке представлены финансово-экономические обоснования субсидий на иные цели, сведения об операциях с целевыми субсидиями на 2021 год (ф. 05010160), нарушений не установлено.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в учреждении создан наблюдательный совет. Приказом учреждения от 13.09.2017 №62-од «Об изменении состава Наблюдательного совета» утвержден новый состав наблюдательного совета в составе шести человек.

Возможность осуществления учреждением приносящей доход деятельности закреплена в его Уставе. В проверяемом периоде в учреждении действовали следующие документы:

- «Положение об оказании платных и иных услуг МАУ ДОЛ «Спутник», утвержденное приказом директора МАУ ДОЛ «Спутник» от 25.02.2014 №14;
- перечень платных услуг, утвержденный приказом директора МАУ ДОЛ «Спутник» от 15.12.2015 №62-од.

В 2021 году доходы от оказания платных услуг (работ) составили – 788121,08 руб.(23225,00 руб. арендная плата, 764896,08 руб. оплата за путевки, питание сотрудников, возмещение коммунальных услуг). Полученные учреждением в проверяемом периоде собственные доходы соответствовали источникам формирования, указанным в Уставе учреждения.

Муниципальное задание на 2021 год учреждению утверждено Управлением образования администрации Нижнесергинского муниципального района от 22.12.2020 года. В муниципальном задании на 2021 год утверждена одна услуга – организация отдыха детей и молодежи (в каникулярное время с круглосуточным пребыванием).

Показатели объема муниципальной услуги, утвержденные в муниципальном задании на 2021 год и фактически выполненные показатели объема муниципальной услуги указанные в «Отчете об исполнении муниципального задания за 2021 год» приведены в таблице 3.

Таблица 3

| Наименование муниципальной услуги (работы) | Наименование показателя | Единица измерения | Плановое значение показателя, утвержденного муниципальным заданием 22.12.2020 | Фактический показатель выполненного муниципального задания на 01.01.2022года | Отклонение выполнения муниципального задания (гр4-гр.5) |
|--|-------------------------|-------------------|---|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| Организация отдыха детей и молодежи | Количество человек | Человек | 224 (четыре смены) | 279 (шесть смен) | 55 (две смены) |

По данным отчета о выполнении муниципального задания на 01.01.2022 года (форма 0506001) учреждением в 2021 год было оздоровлено 279 человек, количество смен в лагере было шесть, по 46-47 человека в смену, продолжительностью смены по 7-14-21 день.

Расходы на оплату труда учреждения в общем объеме расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии на выполнение муниципального задания составили – 5122548,82 (60%). Штатная численность на 01.01.2021 года составляла - 8 штатных единиц, на 01.05.2021 года составляла – 12 штатных единиц, на период с 29.05.2021 года по 31.08.2021 года составляла 26,75 штатных единиц. Штатное расписание учреждения согласовано с Управлением образования администрации Нижнесергинского муниципального района.

Учреждение в 2021 году осуществляло закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Федеральный закон №223-ФЗ). «Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения детский оздоровительный лагерь «Спутник» утверждено наблюдательным советом учреждения от 17.10.2018 №5.

В 2021 году учреждением по результатам проведения торгов в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ заключено 4 договора. Общая сумма закупок составила 2345996,40 рублей.

Для реализации ремонтных работ учреждением были заключены договоры, как с организациями, так и с индивидуальными предпринимателями, всего в проверяемом периоде было заключено 8 договоров на общую сумму 793315,37 руб., из них 2 договора было заключено в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ - один на основании запроса котировок (255000,00 руб.), один договор по закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (246098,40 рублей). Выборочной проверкой сроков выполнения работ в соответствии с муниципальными контрактами, договорами нарушений по вине подрядчика не установлено. Работы приняты по актам сдачи – приемки выполненных работ. В ходе выборочной проверки нарушений оплаты муниципальных контрактов и договоров не установлено. Оплата произведена в полном объеме, подтверждена документально, в том числе представленными к проверке платежными поручениями.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств, выделенных МАУ ДОЛ «Спутник» в 2021 году, в ходе проверки не установлено.

Инспектор Счетной палаты



А.Н.Бирбасова

С актом ознакомлен:

Директор

муниципального автономного
общеобразовательного учреждения
детский оздоровительный лагерь «Спутник»



Е.В.Фадеева

Копию акта получил:

директор
(должность)

ЕВ
(личная подпись)

Фадеева ЕВ
(инициалы и фамилия)
18.02.2022
(дата)

Заполняется в случае отказа от подписи

От подписи под настоящим актом (получения копии акта) представитель

(наименование объекта контрольного мероприятия)

(должность, инициалы и фамилия)

отказался.

Инспектор Счетной палаты
(должность)

А.Н.Бирбасова
(инициалы и фамилия)

В соответствии с пунктом 18.1 статьи 18 Положения о Счетной палате Нижнесергинского муниципального района, утвержденного решением Думы Нижнесергинского муниципального района от 25.05.2017 №438 (с изменениями), «пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в течение пяти рабочих дней